



AUTO N. 02432

“POR EL CUAL SE ORDENA EL INICIO DE UN PROCEDIMIENTO SANCIONATORIO AMBIENTAL Y SE TOMAN OTRAS DETERMINACIONES”

LA DIRECCION DE CONTROL AMBIENTAL DE LA SECRETARIA DISTRITAL DE AMBIENTE

En ejercicio de las facultades legales, en especial las conferidas por la Ley 99 de 1993, Ley 1333 de 2009, las delegadas mediante Resolución 1466 de 2018, modificada por la Resolución 02566 de 2018, proferidas por la Secretaría Distrital de Ambiente y en virtud de lo dispuesto por el Acuerdo Distrital 257 de 2006, modificado parcialmente por el Acuerdo Distrital 546 de 2013, los Decretos Distritales 109 y 175 de 2009, los Decretos 959 de 2000 y 506 de 2003, la Resolución 931 de 2008, el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo Ley 1437 de 2011, y

CONSIDERANDO

ANTECEDENTES

Que mediante Acción popular del 08 de febrero de 2012 SDA-2012ER019448, se realizó operativo de control ambiental del día 31 de octubre de 2017, Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual de la Secretaría Distrital de Ambiente, requirió mediante la Acta 17-0452, a la sociedad **GRUPO EMPRESARIAL HERRERA S.A.S.** identificada con NIT. 901.059.414-9, cuyo representante legal es la señora **DIANA CRISTINA HERRERA VANEGAS**, identificada con cedula de ciudadanía 20.688.950, en calidad de propietaria del establecimiento de comercio denominado **GAROTAS CLUB**, con matrícula mercantil 2788450, ubicado en la la Diagonal 38 Sur No. 84-37 de la localidad de Kennedy de la ciudad de Bogotá D.C., para que realizará el registro ante la Secretaría Distrital de Ambiente. Puesto que el referido elemento se encontraba sin registro vigente ante esta Secretaría, contraviniendo así lo normado en el artículo 30 del Decreto 959 de 2000 en concordancia con el artículo 5 de la Resolución 931 de 2008.

Que la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual, de la Secretaría Distrital de Ambiente, en su función de control y seguimiento profirió el Acta 18-0255, conforme a lo encontrado en la visita técnica realizada el día 26 de abril de 2018, al establecimiento de comercio denominado **GAROTAS CLUB**, con matrícula mercantil 2788450, de propiedad de la sociedad **GRUPO EMPRESARIAL HERRERA S.A.S.** identificada con NIT. 901.059.414-9, ubicado en la la Diagonal 38 Sur No. 84-37 de la localidad de Kennedy de la ciudad de Bogotá D.C., encontrando que no se dio cumplimiento a lo requerido.

CONSIDERACIONES TÉCNICAS:

Que la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual de la Secretaría Distrital de Ambiente, emitió el Concepto Técnico 14309 del 31 de octubre de 2018 en el que concluyó lo siguiente:



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.
SECRETARÍA DE AMBIENTE

“(...)

4. DESARROLLO DE LA VISITA

El Grupo de Publicidad Exterior Visual, de la Subdirección de Calidad del Aire Auditiva y Visual de la Secretaría Distrital de Ambiente, realizó la visita técnica de control en la Diagonal 38 Sur # 84 - 37 al establecimiento de comercio denominado “GAROTAS”, de la sociedad “Grupo Empresarial Herrera SAS” con NIT 901.059.414-9, representada legalmente por DIANA CRISTINA HERRERA VANEGAS, identificada con C.C. 20.688.950, el día 26 de Abril del 2018, encontrando los siguientes elementos publicitarios:

Un (1) elemento de Publicidad Exterior Visual tipo AVISO EN FACHADA, el cual no cuenta con Registro de Publicidad Exterior Visual de la SDA de conformidad con el Decreto 959 del 2000, artículo 30 y Resolución 931 de 2008, Artículo 5.

Nota 2: Para constancia de las visitas, abrir soportes de las actas. **(Ver anexo 2)**

ANEXO FOTOGRAFICO



Foto 1. Del 31-10-2017.

Aviso en Fachada sin registro, que cubre más del 30% del área total de la fachada.



Foto 2. Del 26-04-2018.

El Aviso en Fachada aún no cuenta con solicitud de registro, y cubre más del 30% del área total de la fachada.

5. EVALUACIÓN TÉCNICA

En la siguiente tabla se relacionan los hechos observados durante la visita técnica que evidencian el estado del presunto incumplimiento frente a la normatividad vigente.

NORMATIVIDAD VIGENTE	DESCRIPCIÓN DE LA INFRACCIÓN
CONDUCTA EVIDENCIADA	
<i>El elemento de publicidad exterior visual no cuenta con registro de publicidad exterior visual de la SDA. Decreto 959 del 2000, artículo 30, Resolución 931 de 2008, Artículo 5.</i>	<i>Se encontró un (1) elemento de publicidad exterior visual instalado tipo AVISO EN FACHADA, el cual no cuenta con registro por parte de esta Autoridad Ambiental ya que no es presentado durante las visitas técnicas y una vez consultado el Sistema de Información Ambiental de la Entidad "Forest", no cuenta con tal permiso.</i>



El aviso excede el 30% del área de la fachada del respectivo establecimiento. Numeral (b), Artículo 7 del Decreto 959 de 2000.

Se encontró un (1) elemento de publicidad exterior visual instalado tipo AVISO EN FACHADA, que conforme a la verificación ocular y a lo evidenciado en el anexo fotográfico, supera el 30% de la fachada hábil y respectiva del establecimiento de comercio.

6. CONCLUSIÓN:

En la visita realizada se evidencio el presunto incumplimiento de la normatividad ambiental vigente en materia de Publicidad Exterior Visual y deberá evaluarse conforme a la Ley 1333 de 2009 para tomar las medidas correspondientes.

(...)

COMPETENCIA DE ESTA SECRETARÍA

Que el Acuerdo 257 de 2006, “Por el cual se dictan normas básicas sobre la estructura, organización y funcionamiento de los organismos y de las entidades de Bogotá, Distrito Capital, y se expiden otras disposiciones”, ordenó en su artículo 101, transformar el Departamento Técnico Administrativo del Medio Ambiente -DAMA-, en la Secretaría Distrital de Ambiente -SDA, como un organismo del sector central con autonomía administrativa y financiera.

Que los Decretos Distritales 109 y 175 de 2009 establecen la nueva estructura organizacional de la Secretaría Distrital de Ambiente, determinan las funciones de sus dependencias y dictan otras disposiciones.

Que de acuerdo con lo dispuesto en el numeral 1° del artículo 1° de la Resolución 01466 del 24 de mayo del 2018, modificada por la resolución 2566 del 15 de agosto de 2018, el Secretario Distrital de Ambiente delega en el Director de Control Ambiental, entre otras funciones, la de “Expedir los actos administrativos de impulso relacionados con los procesos sancionatorios”.

CONSIDERACIONES JURIDICAS

Que de acuerdo con lo dispuesto por el artículo 8 de la Constitución Política, es obligación del Estado y de las personas proteger las riquezas culturales y naturales de la Nación.

Que los artículos 79 y 80 de la misma Carta establecen que es deber del Estado proteger la diversidad e integridad del ambiente, conservar las áreas de especial importancia ecológica, fomentar la educación para el logro de estos fines, planificar el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales para garantizar su desarrollo sostenible, su conservación, restauración o sustitución.



Que el artículo 95 de la misma Carta, establece como obligación de los particulares, proteger los recursos naturales del país y velar por la conservación de un ambiente sano.

Que el artículo 31 de la Ley 99 de 1993 *“por la cual se crea el Ministerio del Medio Ambiente, se reordena el Sector Público encargado de la gestión y conservación del medio ambiente y los recursos naturales renovables, se organiza el Sistema Nacional Ambiental, SINA”*, en el numeral 2 establece: *“Ejercer la función de máxima autoridad ambiental en el área de su jurisdicción, de acuerdo con las normas de carácter superior y conforme a los criterios y directrices trazadas por el Ministerio del Medio Ambiente...”*

Que el artículo 66 de la Ley 99 de 1993 consagra las competencias de los grandes centros urbanos así: *“Los municipios, distritos o áreas metropolitanas cuya población urbana fuere igual o superior a un millón de habitantes (1.000.000) ejercerán dentro del perímetro urbano las mismas funciones atribuidas a las Corporaciones Autónomas Regionales, en lo que fuere aplicable al medio ambiente urbano. Además de las licencias ambientales, concesiones, permisos y autorizaciones que les corresponda otorgar para el ejercicio de actividades o la ejecución de obras dentro del territorio de su jurisdicción...”*.

Que el artículo 70 ibidem, señala: *“La entidad administrativa competente al recibir una petición para iniciar una actuación administrativa ambiental o al comenzarla de oficio dictará un acto de iniciación de trámite que notificará y publicará en los términos de los artículos 14 y 15 del Código Contencioso Administrativo”* (ahora artículo 67 de la Ley 1437 del 2011 Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo).

Que mediante la Ley 1333 del 21 de julio de 2009, por la cual se establece el procedimiento sancionatorio ambiental en la República de Colombia, se determinó que el Estado es el titular de la potestad sancionatoria en materia ambiental y que la ejerce sin perjuicio de las competencias legales de otras autoridades, a través del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, las Corporaciones Autónomas Regionales, las de Desarrollo Sostenible, las Unidades Ambientales de los Grandes Centros Urbanos a los que se refiere el artículo 66 de la Ley 99 de 1993, los Establecimientos Públicos Ambientales a que se refiere el artículo 13 de la Ley 768 de 2002, la Unidad Administrativa Especial del Sistema de Parques Nacionales Naturales, la Armada Nacional, los Departamentos, Municipios y Distritos.

Que, a su vez, el artículo 5 de la misma Ley, establece que se considera infracción en materia ambiental toda acción u omisión que constituya violación a las disposiciones ambientales vigentes y a las contenidas en los actos administrativos emanados de la autoridad ambiental competente; de igual manera, constituye infracción ambiental la comisión de daño al medio ambiente.

Que el procedimiento sancionatorio contenido en la Ley 1333 del 21 de julio de 2009, señala que con el objeto de establecer si existe o no mérito para iniciar el procedimiento sancionatorio, se ordenará una indagación preliminar, cuando hubiere lugar a ello; sin embargo, para el presente caso se encuentra que existe un incumplimiento a la normatividad ambiental, toda vez que se evidencian hechos y consideraciones técnicas que dan lugar a presumirlo.



Que así, conforme al Concepto Técnico 14309 del 31 de octubre de 2018, ésta Entidad demuestra mérito necesario para iniciar un procedimiento sancionatorio ambiental en contra de la sociedad **GRUPO EMPRESARIAL HERRERA S.A.S.** con NIT. 901.059.414-9, cuyo representante legal es la señora **DIANA CRISTINA HERRERA VANEGAS** y/o quien haga sus veces, en calidad de propietaria del establecimiento de comercio denominado **GAROTAS CLUB**, con matrícula mercantil 2788450, ubicado en la Diagonal 38 Sur No.84-37 de la localidad de Kennedy de Bogotá D.C.

Que el artículo 19 ibídem, indica que en las actuaciones sancionatorias ambientales las notificaciones se surtirán en los términos de la Ley 1437 del 2011 (Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo).

Que el artículo 20 ibídem, nos señala: *“Que, una vez Iniciado el procedimiento sancionatorio, cualquier persona podrá intervenir para aportar pruebas o auxiliar al funcionario competente cuando sea procedente en los términos de los artículos 69 Y 70 de la Ley 99 de 1993. Se contará con el apoyo de las autoridades de policía y de las entidades que ejerzan funciones de control y vigilancia ambiental...”*

Que la misma Ley en su canon 22 dispone. *“La autoridad ambiental competente podrá realizar todo tipo de diligencias administrativas como visitas técnicas, toma de muestras, exámenes de laboratorio, mediciones, caracterizaciones y todas aquellas actuaciones que estime necesarias y pertinentes para determinar con certeza los hechos constitutivos de infracción y completar los elementos probatorios...”*

Que en virtud de las anteriores consideraciones se dispone en este acto administrativo el inicio del procedimiento sancionatorio ambiental en contra de la sociedad **GRUPO EMPRESARIAL HERRERA S.A.S.** con NIT. 901.059.414-9, cuyo representante legal es la señora **DIANA CRISTINA HERRERA VANEGAS**, y/o quien haga sus veces, teniendo en cuenta que el Concepto Técnico 14309 del 31 de octubre de 2018, señaló que la publicidad exterior visual ubicada en la Diagonal 38 Sur No.84-37 de la localidad de Kennedy de la ciudad de Bogotá D.C., se encontró instalada en el Distrito Capital sin contar con registro vigente ante la Secretaría Distrital de Ambiente contraviniendo presuntamente así lo normado en el artículo 5 de la Resolución 931 de 2008 en concordancia con el artículo 30 del Decreto 959 de 2000.

Que, en mérito de lo expuesto, esta Entidad,

DISPONE:

ARTÍCULO PRIMERO: Iniciar procedimiento sancionatorio ambiental en contra de la sociedad **GRUPO EMPRESARIAL HERRERA S.A.S.**, identificada con NIT. 901.059.414-9, cuyo representante legal es la señora **DIANA CRISTINA HERRERA VANEGAS**, identificada con la cédula de ciudadanía 20.688.950 y/o quien haga sus veces, en calidad de propietaria del

6



establecimiento de comercio denominado **GAROTAS CLUB**, con matrícula mercantil 2788450, ubicado en la Diagonal 38 Sur No.84-37 de la localidad de Kennedy de la ciudad de Bogotá D.C., en el que se encontró un elemento publicitario tipo aviso, sin contar con registro vigente expedido por la Secretaría Distrital de Ambiente, como así consta en el Acta de visita 17-0452 del 31 de octubre de 2012, conforme a lo expuesto en la parte motiva del presente acto administrativo.

Se podrá de oficio realizar todo tipo de diligencias y actuaciones administrativas que se estimen necesarias y pertinentes, en los términos del artículo 22 de la Ley 1333 del 21 de julio de 2009.

En orden a determinar y completar los elementos probatorios, se podrá de oficio realizar todo tipo de diligencias y actuaciones administrativas que se estimen necesarias y pertinentes, en los términos del artículo 22 de la Ley 1333 del 21 de julio de 2009.

ARTÍCULO SEGUNDO: Notificar el contenido del presente auto a la sociedad **GRUPO EMPRESARIAL HERRERA S.A.S.**, identificada con NIT. 901.059.414-9, a través de su representante legal la señora **DIANA CRISTINA HERRERA VANEGAS**, identificada con la cédula de ciudadanía 20.688.950, y/o quien haga sus veces, en la Diagonal 38 sur No. 84 - 37 de la ciudad de Bogotá D.C., consignada como dirección de notificación judicial en el registro mercantil RUES conforme a lo dispuesto en el artículo 19 de la Ley 1333 de 2009, en concordancia con el artículo 66 y ss., de la ley 1437 de 2011 – Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

ARTÍCULO TERCERO: El expediente **SDA-08-2019-738**, estará a disposición del interesado en la oficina de expedientes de esta Secretaría de conformidad con el artículo 36 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

ARTÍCULO CUARTO: Comunicar al Procurador Delegado para Asuntos Judiciales Ambientales y Agrarios el presente acto administrativo, en cumplimiento del artículo 56 de la Ley 1333 de 2009.

ARTÍCULO QUINTO: Publicar la presente providencia en el boletín que para el efecto disponga la Entidad. Lo anterior en cumplimiento del artículo 70 de la Ley 99 de 1993.

ARTÍCULO SEXTO: Contra el presente auto no procede recurso alguno, conforme a lo dispuesto en el Artículo 75 de la Ley 1437 del 2011 (Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo).

NOTIFIQUESE, COMUNÍQUESE, PUBLIQUESE Y CÚMPLASE
Dado en Bogotá D.C., a los 27 días del mes de junio del año 2019



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.
SECRETARÍA DE AMBIENTE

**CARMEN LUCIA SANCHEZ AVELLANEDA
DIRECCION DE CONTROL AMBIENTAL**

Elaboró:

JOHANA ANDREA RODRIGUEZ DIAZ	C.C: 52967448	T.P: N/A	CPS: CONTRATO 20190719 DE 2019	FECHA EJECUCION:	27/06/2019
------------------------------	---------------	----------	--------------------------------	------------------	------------

Revisó:

ANGELICA MERCEDES VILLAMIL AFRICANO	C.C: 52903262	T.P: N/A	CPS: CONTRATO 20190920 DE 2019	FECHA EJECUCION:	27/06/2019
-------------------------------------	---------------	----------	--------------------------------	------------------	------------

OSCAR ALEXANDER DUCUARA FALLA	C.C: 79842782	T.P: N/A	CPS: FUNCIONARIO	FECHA EJECUCION:	27/06/2019
-------------------------------	---------------	----------	------------------	------------------	------------

Aprobó:

Firmó:

CARMEN LUCIA SANCHEZ AVELLANEDA	C.C: 35503317	T.P: N/A	CPS: FUNCIONARIO	FECHA EJECUCION:	27/06/2019
---------------------------------	---------------	----------	------------------	------------------	------------

Expediente: SDA-08-2019-738